

**CONTRALORÍA DELEGADA DE GESTION PUBLICA E
INSTITUCIONES FINANCIERAS**

**FORO REGIONAL DEL PLAN COLOMBIA
DEPARTAMENTOS DE PUTUMAYO, CAQUETA Y GUAVIARE**

**INFORME DE GESTION
FONDO DE INVERSION PARA LA PAZ -FIP-
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ALTERNATIVO -PLANTE-**

**CGR CDGPF
OCTUBRE 4 DE 2001**

**FONDO DE INVERSIÓN PARA LA PAZ--FIP-
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ALTERNATIVO -PLANTE-**

Contralor General de la República CARLOS OSSA ESCOBAR

Vicecontralor General JOSE VICENTE LAFAURIE

Contralor Delegado GUILLERMO SCHAFFER R.

Director Vigilancia Fiscal MARIA IGNACIA VALENCIA

Responsable de los Fondos ANGEL URANGO PETRO

Equipo de Auditoría

CIELO ARRIETA VIZCAÍNO
Líder Comisión FIP
OSCAR RAMÍREZ R
Líder Comisión PLANTE
SADIT RUANO
MILLER CASTRO B.
MARTHA REVELO B.
MIREYA BOHÓRQUEZ R.
RAFAEL CABREJO M.
LUIS FELIPE GUERRA

TABLA DE CONTENIDO

1. FONDO DE INVERSION PARA LA PAZ	4
1.1 FAMILIAS EN ACCION	4
1.2 EMPLEO EN ACCION	5
1.3 VIAS PARA LA PAZ	6
1.4 JÓVENES EN ACCION	12
1.5 CAMPO EN ACCION	13
1.6 ATENCIÓN HUMANITARIA	13
1.7 TRANSPARENCIA Y CONVIVENCIA	15
1.8 DERECHOS HUMANOS	16
1.9 EJECUCIÓN DE RECURSOS	18
1.10 CUESTIONARIOS FONDO DE INVERSION PARA LA PAZ.	17
2. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ALTERNATIVO -PLANTE	18
2.1 GENERALIDADES	18
2.2. COMPONENTES	19
2. 3.RECURSOS FINANCIEROS	20
2.4.CUESTIONARIOS	21
2.5 PROYECTOS EN DESARROLLO	25

1. FONDO DE INVERSION PARA LA PAZ

El Fondo de Inversiones para la Paz -FIP-, fue creado por la Ley 487 de 1998, como una cuenta especial sin personería jurídica, adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (DAPR) y se administra como un sistema separado de cuenta por un Consejo Directivo. Fue reglamentado por el Decreto 1813 de 2000, el cual reorganiza el FIP, creando una Dirección Ejecutiva, encargándola de la facultad de ordenación y contratación.

Su misión es financiar y cofinanciar los programas Red de Apoyo Social "RAS" y el Fortalecimiento Institucional y Desarrollo Social -FIDS-;

y/o

ACCIÓN".

en el programa de educación diurna , en la realización de trabajos que requieran el uso intensivo de mano de obra no calificada, es decir en labores que no exigen formación académica.

Los proponentes podrán ser los departamentos, municipios, las comunidades y organizaciones sin ánimo de lucro y ONGs en general; las cuales deberán presentar un proyecto para ser construido en un tiempo máximo de 5 meses. Las Juntas de Acción Comunal podrán proponer sus obras a través de las gobernaciones y alcaldías.

Metas Del Programa

El programa tiene presupuestado financiar en el 2001 cerca de 124 proyectos en los 13 municipios del Departamento del Putumayo generando más de 1.400 empleos, para lo cual estima hacer una inversión de US 454 Mil Dólares

Empleo en Acción proyecta terminar a mediados de Abril un proyecto piloto que se adelantaba en Puerto Asís, consistente en un Hogar Comunitario, en el cual se generaron 15 empleos y se invirtieron US 2.454 Dólares

1.3 VIAS PARA LA PAZ

El programa busca construir y mejorar la infraestructura vial primaria, secundaria, terciaria, fluvial y de puentes en forma articulada con otros proyectos del Plan Colombia, en zonas de mayor conflicto, en poblaciones con mayores necesidades y que requieran vías para el transporte y comercialización de sus productos.

Beneficia a 260 municipios con la construcción y mejoramiento de cerca de 700 kilómetros de vías secundarias y mejoramiento de 10 kilómetros de vías terciarias o veredales.

Generará 105 mil empleos entre directos e indirectos.

Las vías tendrán prioridades definidas por la Gerencia del Programa, el Fondo de Inversión para la Paz y la Corporación Andina de Fomento.

Los alcaldes pueden solicitar, para su estudio, la inclusión de su municipio en el programa para la asignación de recursos.

A través del Fondo Nacional de Caminos Vecinales se financiaron 180 obras de vías terciarias.

Metas Del Programa

La programación de Vías para la Paz en el año 2001 para los departamentos de Putumayo, Caquetá y Guaviare es el siguiente:

Metas del programa:

Entregar Subsidios cerca de 3.000 familias del putumayo

Cubrir 4 municipios del Departamento: Orito, Puerto Asís, Villa Garzón y Sibundoy

Objetivos del programa:

Bajar tasas de desnutrición infantil

Bajar tasas de deserción escolar

Ampliar la cobertura de vacunación a un 95 %

Aumentar la matrícula entre los niños de 12 a 18 años (secundaria)

Inversión: US 1'260.000 Dólares.

METAS EN FAMILIAS EN EL DEPARTAMENTO PUTUMAYO PARA SUBSIDIOS NUTRICIONAL Y ESCOLAR

Ver Anexo No.7

1.2 EMPLEO EN ACCION

El programa busca generar ocupación transitoria a trescientos mil colombianos, en el desarrollo de proyectos de infraestructura urbana en los Estratos 1 y 2, como: Redes de acueducto y alcantarillado; construcción de andenes; mejoramiento de barrios; vías peatonales; construcción de escuelas; salones comunales y guarderías, entre otros.

Beneficiará a 300 mil desempleados de los estratos 1 y 2 del SISBEN. Su cobertura se desarrollará en todos los municipios del país.

Aportará un máximo de NOVENTA MILLONES DE PESOS para contratar mano de obra no calificada en proyectos cuyo costo total éste comprendido entre cuarenta y trescientos millones de pesos.

Los beneficiarios serán escogidos, mediante sorteo, por un organismo de gestión seleccionado por el proponente de cada proyecto a financiar. Este organismo de gestión debe estar inscrito en el Registro Nacional de Organismos de Gestión. El sorteo de beneficiarios será realizado de una lista presentada por la comunidad en la zona donde se va a realizar la obra.

El programa contempla aportes para materiales sólo a entidades territoriales o descentralizadas para proyectos cuyo costo total no supere los doscientos millones de pesos. Las obras deben beneficiar a Estratos 1 y 2 y requieren de una alta participación de mano de obra no calificada.

A hombres y mujeres pertenecientes a los niveles 1 y 2 del SISBEN; desempleados; mayores de edad con cédula de ciudadanía, que no estén inscritos

CUADRO No.1
DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO
Proyectos de Carreteras
Cifras en Millones

MUNICIPIO	OBJETO	VALOR INVERSION
Mocoa – Pitalito	Mejoramiento y Pavimentación 80 Kms.	\$65.000*
Mocoa – Puente Internacional San Miguel	Mejoramiento y Pavimentación	\$73.089,01*
Mocoa – Pasto (variante San Francisco)	Mejoramiento y Pavimentación	\$31.827,69*
Puerto Leguizamo – La Tagua	Mejoramiento y Pavimentación 25 Kms.	\$495**
Puerto Asís – Santa Ana	Mejoramiento y Pavimentación 2.5 Kms	\$693**
Villa Garzón – Puente Río Guineo	Construcción 61 Mts.	\$400**
Puerto Guzmán – Puente Río Mandur	Construcción 25 Mts.	\$196**
Valle del Guamuéz, Villa Garzón, Puerto Caicedo, Puerto Leguizamo, Puerto Guzmán, Orito, Puerto Asís, San Miguel.	Alianzas para mejoramiento rutinario de vías terciarias a través de las comunidades.	\$445**
Puerto Asís – santa Ana, Puerto Leguizamo- La Tagua, puente sobre el río Guineo y puente río Mandur.	Mejoramiento y Pavimentación	2.000*
TOTAL		174,145.7

*Información Suministrada por el FIP

** Información citada de la Página Web.

CUADRO No.2
Proyectos Fluviales
Cifras en Miles de Pesos

MUNICIPIO	PROYECTO	VALOR INVERSION
Puerto Guzmán (hidrovía) Caqueta	Obras de defensa contra la erosión causada por el río en puerto rosario y el Cedro, municipio de puerto guzmán.	1,154,248.27
Putumayo (hidrovía) Puerto Asís	Diseño de atracadero la esmeralda en la cabecera del municipio de puerto Asís	2,957,494.58
TOTAL		4,111,172.84

*Información Suministrada por el FIP

CUADRO No3
DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE
Cifras en Millones

MUNICIPIO	OBJETO	VALOR INVERSION
Granada – San José del Me Guaviare	Mejoramiento y Pavimentación .	\$99.660*
TOTAL		\$99.660

*Información Suministrada por el FIP

La programación de Obras para la Paz en el año 2001 para los departamentos de Putumayo, Caquetá y Guaviare es el siguiente:

CUADRO No.4
DEPARTAMENTO DEL CAQUETA
Mantenimiento Red Terciaria
Cifras en Millones

MUNICIPIOS *	OBJETO *	VALOR INVERSION *
Albania	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Belén Andagués	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Curillo	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
San José de Fragua	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Florencia	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Milán	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Morelia	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Solita	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Valparaíso	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Cartaaena del Chaira	Mantenimiento Red Terciaria	\$70
Puerto Rico	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
San Vicente del Cagüan	Mantenimiento Red Terciaria	\$70
Solano	Mantenimiento Red Terciaria	\$55
El Doncello	Mantenimiento Red Terciaria	\$55
El paují	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
La montaña	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
TOTAL		\$955

ξ Información suministrada por el FIP.

**CUADRO No.5
PROYECTOS FLUVIALES
(Cifras en Miles de Pesos)**

MUNICIPIOS	PROYECTO	VALOR INVERSION
Quebrada las Damas	Obras de defensa contra la erosión causada por la quebrada en el casco urbano del municipio de puerto. rico	212,020
Guayas	Obras de defensa contra la erosión causada por el río en el municipio de río negro.	1,108,625.32
Cagüan	Diseño del muelle y obras de defensa contra la erosión causada por el río en la cabecera municipal de San Vicente del Cagüan	1,061,192.75
Cagüan	Diseño del muelle y obras de defensa contra la erosión causada por el río remolinos del Cagüan , municipio de Cartagena del chaira.	1,608,390.
Cagüan	Diseño del muelle y obras de defensa contra la erosión causada por el río en santa rosa municipio de San Vicente del Cagüan	2,297,770
Cagüan	Diseño del puente peatonal y obras de defensa contra la erosión causada por el río en puerto Betania municipio de san Vicente del Cagüan	919, 080
TOTAL		7,207,008.33

**CUADRO No.6
DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE
Mantenimiento Red Terciaria
Cifras en Millones**

MUNICIPIOS *	OBJETO *	VALOR INVERSION *
El retorno	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Miraflores	Mantenimiento Red Terciaria	\$70
San José del Guaviare	Mantenimiento Red Terciaria	\$55
Calamar	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
TOTAL		\$230

* Información suministrada por el FIP.

CUADRO No.7
DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO
Cifras en Millones

MUNICIPIOS *	OBJETO *	VALOR INVERSION *
Puerto Caicedo	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Puerto Guzmán	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Puerto Guamuéz	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Villa Garzón	Mantenimiento Red Terciaria	\$65
Orito	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
Puerto Asís	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
Puerto Leguizamo	Mantenimiento Red Terciaria	\$70
San Miguel	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
Colón	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
Mocoa	Mantenimiento Red Terciaria	\$70
Santiago	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
San Francisco	Mantenimiento Red Terciaria	\$40
TOTAL	Mantenimiento Red Terciaria	\$640

ξ Información suministrada por el FIP.

CUADRO No.8
MANTENIMIENTO DE VIAS- PROGRAMA ALIANZAS*

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	CATEGORIA
CAQUETA	CARTAGENA CHAIRA	5
CAQUETA	MONTAÑITA	5
CAQUETA	SOLANO	6
Guaviare	CALAMAR	6
Guaviare	Miraflores	5
PUTUMAYO	PUERTO LEGUIZAMON	5
PUTUMAYO	SAN MIGUEL	6
PUTUMAYO	ORITO	-
CAQUETA	PUERTO RICO	3
CAQUETA	SAN VICENTE CAGUAN	4
Guaviare	SAN JOSE DEL GUAVIARE	3
PUTUMAYO	PUERTO ASIS	3
CAQUETA	EL DONCELLO	5
CAQUETA	EL PAUJIL	5
PUTUMAYO	MOCOA	4
PUTUMAYO	SAN FRANCISCO	6
PUTUMAYO	COLON	6
PUTUMAYO	SANTIAGO	6

*Tomado de la Página Web como proyectos en Ejecución sin valores

CUADRO No.9
DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO
(Información tomado página Web, Octubre 4 de 2001)

MUNICIPIO	GESTION
ESCUELAS	Con asistencia del Ministerio de Educación se están construyendo aulas escolares básicas
Leguizamo	Construcción de 13 aulas en 7 escuelas. Inversión de \$350 millones de pesos. Construcción 2 aulas Puerto Nariño
Mocoa	Construcción 2 aulas. Instituto tecnológico del Putumayo
Pto Asís	Terminación salón de idiomas, laboratorio de química de Instituto técnico industrial. Construcción 4 aulas de Centro Posprimaria la Paila y Escuela Nueva Granada
Villa Garzón	Construcción de 4 aulas de Albania y Castellana o Villa Amazónica
Mocoa y Puerto Asís	Las aulas, tienen los contratos legalizados y están listos para iniciar ejecución
Valle de Guamuez, San Miguel, Puerto Guzmán, Orito	Con asistencia del Ministerio de Educación se están construyendo aulas escolares básicas de 52 metros cuadrados cada una en los municipios
SALUD	Por intermedio de Dasalud Putumayo se construirá infraestructura básica de Salud: Hospitales y Centros de Salud en zonas urbanas y rurales de los municipios mencionados
Valle del Guamuez (la Hormiga)	Terminación del Hospital del municipio, \$1.400 millones, abierta convocatoria
Orito	Hospital municipio de \$944 millones, abierta convocatoria
Municipio San Miguel de la Dorada	Centro de salud, inversión de \$515 millones, abierta convocatoria
Puerto Guzmán	Centro de salud inversión de \$730 millones, abierta convocatoria
Puerto Asís	Hospital inversión de: \$11 millones, abierta convocatoria
San Miguel, Sta Rosa de Sucumbí, Pto Guzmán, El Rosal, Buenos Aires, Santa Ana, El Cairo, Pto Limón, Pto Caicedo, Churuyaco, El Placer, El tigre	Ampliación y dotación para puestos de salud . Inversión de \$240 millones. Adicionalmente Construcción y/o Dotación 12 Puestos de Salud Veredales están en ajuste de diseños técnicos.
ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS	Por intermedio del Ministerio de Desarrollo se está llevando Saneamiento Básico. Todos los contratos están legalizados e iniciarán obra a finales de Marzo de 2001, proyectos en ejecución
Mocoa	Unidades sanitarias rurales y Acueducto El Pepino. \$1.145 millones. **
Orito	Acueducto regional. \$800 millones
Puerto Asís	Acueductos veredales. \$356 millones, acueductos y alcantarillados. \$637 millones
Santa Ana	Alcantarillado. \$540 millones **
Puerto Caicedo	Alcantarillado. \$800 millones, Acueducto. \$681 millones **
San Miguel	Acueducto Regional. \$500 millones
Valle del Guamuez	Acueducto Regional. \$1.000 millones, Alcantarillado. \$480 millones
Villa Garzón	Acueducto y Alcantarillado. \$500 millones
ELECTRIFICACION	Por intermedio del IPSE se están ejecutando trabajos para llevar interconexión eléctrica al Bajo Putumayo
La Hormiga	Reparación planta eléctrica. \$ 11 millones

CUADRO No.1 0
DEPARTAMENTO DEL CAQUETA
(Información tomada Página Web, Octubre 4 de 2001)

MUNICIPIO	NOMBRE DEL PROYECTO	NOMBRE DEL PROPONENTE	BENEF. DIRECTOS	COSTO TOTAL PROYECTO	PAGO AL OG	NOMBRE OG
FLORENCIA	CONST. ALCANTARIL LADO SANITARIO	FLORENCIA – CAQUETÀ	58	199.980.737	5.476.858	CORPORACION MINUTO DE DIOS
FLORENCIA	CONST. SISTEMA ALCANTARIL LADO SECTOR A	FLORENCIA – CAQUETÀ	64	199.998.203	5.783.599	CORPORACION MINUTO DE DIOS

CUADRO No.11
DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE
(Información tomada Página Web, Octubre 4 de 2001)

MUNICIPIO	NOMBRE DEL PROYECTO	NOMBRE DEL PROPONENTE	BENEF. DIRECTOS	COSTO TOTAL PROYECTO	PAGO AL OG	NOMBRE OG
SAN JOSE DEL GUAVIARE	CONSTRUCCION SARDINELES SECTORES ESTRATO I- SAN JOSE DEL GUAVIARE	MUNICIPIO DE SAN JOSE DE Guaviare	54	199.916.569	6.433.924	ASOCIACION SOCIAL ATIABUERA ONG
SAN JOSE DEL GUAVIARE	CONSTRUCCION REDES DE AC. Y ALC. VIVIENDA FAMILIAS VULNERABLES	INVICASA- MUNICIPIO DE SAN JOSE DEL Guaviare	50	185.094.018	3.821.632	ASOCIACION SOCIAL ATIABUERA ONG

1.4 JÓVENES EN ACCION

Tiene como finalidad mejorar las posibilidades de inserción laboral y social de los jóvenes desempleados a través de cursos de formación para el trabajo, en oficios semicalificados y práctica en empresas. Además fortalece el proyecto de vida de cada joven.

Beneficiará a 100.000 jóvenes desempleados de los niveles 1 y 2 del Sisbén, entre los 18 y 25 años de edad. Está dirigido a las 7 ciudades principales con el mayor índice de desempleo.

Será desarrollado, de manera gradual, en las siguientes ciudades y sus respectivas áreas metropolitanas: Bogotá, Soacha; Cali, Yumbo; Medellín, Valle de Aburrá, (Caldas, La Estrella, Sabaneta, Itagüí, Envigado, Bello, Girardota, Copacabana y Barbosa); Barranquilla, Soledad; Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta; Manizales, Villa María y Cartagena, La Boquilla.

Los beneficios que reciben los jóvenes consisten en: cursos en oficios semicalificados durante seis meses, tres de fase lectiva y tres de práctica laboral dirigida, en una empresa legalmente constituida, apoyo económico para alimentación, transporte y seguro contra accidentes.

Para ser escogidas la Entidades Capacitadoras deben constituir su currículo con base en las necesidades de la empresa y es necesario que cumplan con los siguientes requisitos:

Efectuar alianzas con las empresas que garanticen la práctica laboral, presentarse a la convocatoria pública y cumplir con los requisitos legales, técnicos y financieros establecidos.

1.5 CAMPO EN ACCION

Es un programa que apoya a proyectos productivos, acuícola y de sostenibilidad ambiental, que sean formulados de manera integral y contribuyan al desarrollo económico y social de una región. Esta dirigido a tres zonas prioritarias: Magdalena Medio, Macizo Colombiano y Sur Oriente del País.

El monto estimado a ejecutar es de \$25.043 millones. Actualmente esta herramienta se hallan en la etapa previa a la ejecución de proyectos agrícolas y agroindustriales, no realiza ningún tipo de ejecución. Los proyectos que ellos tienen aprobados, 10 en total, están referidos a la producción , expansión y mejoramiento de productos como: la palma de aceite, palma africana, Cacao, pesca artesanal.

1.6 ATENCIÓN HUMANITARIA

El programa consiste en dar respuesta necesidades humanitarias de la población desplazada como consecuencia del conflicto armado a través de asistencia humanitaria, fondos de crédito y capital semilla.

La atención a la población desplazada contempla proyectos para mejorar la atención humanitaria y la capacidad local de respuesta a la emergencia y la ejecución de proyectos que presenten las organizaciones comunitarias para la prevención, atención y restablecimiento de población desplazada en zonas específicas del país.

Atención a poblaciones vulnerables y eliminación de minas antipersonales

Los beneficiarios del programa son: niños de 1 a 7 años, jóvenes de 7 a 18 años, madres gestantes y lactantes, mujeres cabeza de hogar, personas mayores de 65 años de edad y grupos étnicos.

Los proyectos en ejecución son los siguientes:

Programa para crear condiciones de retorno, reubicación y estabilización socioeconómica de la población desplazada a partir de proyectos productivos. Monto para la ejecución \$2600 millones de pesos. A la fecha se han aprobado 18 proyectos y se hallan en ejecución II en los II ya iniciaron ejecución, están ubicados en los siguientes municipios: Cundinamarca (Usme, Caparrapí y Granada); Córdoba (Valencia, Tierralta y Montería); Bolívar (Manpuján en María la Baja y Carmen de Bolívar), Sucre (Ovejas); Atlántico (Tubará) y Magdalena: (Pueblo Viejo).

Mejoramiento de programas de atención humanitaria de emergencia a la población desplazada de cobertura nacional. Monto para la ejecución \$1427 millones de pesos. Se han beneficiado en los municipios de Villavicencio, Pitalito, Neiva, Popayán y Pasto, 1014 familias desplazadas.

Fortalecimiento institucional y atención humanitaria a población afectada por erradicación forzosa de cultivos ilícitos en el departamento de Putumayo. Monto para la ejecución \$4034 millones de pesos. Se han beneficiado 10.000 familias afectadas por erradicación forzosa de cultivos ilícitos en los municipios del Bajo Putumayo: Puerto Asís, Valle del Guamuez, **Orito** y San Miguel.

Asistencia humanitaria para la población afectada por erradicación forzosa de cultivos ilícitos en el Sur de Bolívar. Monto para la ejecución \$1800 millones de pesos. Se han beneficiado 6.768 familias afectadas por erradicación forzosa de cultivos ilícitos en los municipios del Sur de Bolívar: 4 municipios: San Pablo, Santa Rosa del Sur, Simití y Cantagallo.

Programa nacional de atención humanitaria a población afectada por erradicación forzosa de cultivos ilícitos. Monto para la ejecución \$8000 millones de pesos. Se han beneficiado 19.500 familias afectadas por erradicación forzosa de cultivos ilícitos en el orden nacional.

Programa para crear condiciones de retorno, reubicación y estabilización socioeconómica de la población desplazada a partir de proyectos productivos. Monto para la ejecución. \$3000 millones de pesos. Se han beneficiado 1000 familias desplazadas en el orden nacional.

Mejoramiento de programas de atención humanitaria de emergencia a la población desplazada en la región del Macizo Colombiano y sur de Colombia. Monto de

ejecución \$1722 millones de pesos. Se han beneficiado, en los departamentos de Caquetá, Huila, Tolima, Cauca y Nariño, 1200 familias desplazadas.

1.7 TRANSPARENCIA Y CONVIVENCIA

planeación de la

Orito,
Puerto Guzmán y Puerto Caicedo en el Departamento del Putumayo.

COFAN y Elaboración de Proyectos del Plan de Vida del Pueblo

municipales

Proyecto MISIÓN PUTUMAYO. Monto a ejecutar \$308 millones. Los beneficiarios son Autoridades locales, regionales y nacionales, indirectamente los habitantes del departamento del Putumayo.

Fortalecimiento Institucional de la Gestión en los Grupos Étnicos Indígenas. Monto a ejecutar \$242 millones. Beneficiarios: la Fase I a Quince comunidades de cabildos ubicados en los municipios de Orito, Puerto Asís, San Miguel, Valle del Guamuez y Puerto Leguízamo, en el Departamento del Putumayo; la Fase II a doce comunidades en los mismos municipio. La localización específica es la Región Suroriente y Macizo Colombiano, especialmente Putumayo y Caquetá.

Proyecto Fortalecimiento Institucional de los Municipios de Sur de Bolívar. Monto a ejecutar \$60 millones. Los beneficiarios son las Administraciones Municipales de los Municipios de Simití, Cantagallo, San Pablo y Santa Rosa, en el Sur de Bolívar.

Capacitación y atención humanitaria en el proceso de reinserción. \$2000 millones. Beneficiarios 500 guerrilleros desmovilizados. La localización es de orden nacional.

Apoyo a la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal y del Plan Básico de Ordenamiento del Municipio de San Vicente del Caguán. Monto a ejecutar \$200 millones. El beneficiario es la administración local y la población del municipio de San Vicente del Caguán.

1.8 DERECHOS HUMANOS

Programa encaminado a fomentar la cultura el conocimiento, el respeto, la protección y la garantía de los Derechos Humanos así como la difusión y promoción de los mismos. De igual forma su aplicación y la del Derecho Internacional Humanitario a través del Programa Presidencial para la promoción, respeto y garantía de los Derechos Humanos.

La atención a la población vulnerable y la eliminación de minas antipersonales contempla dos líneas de proyectos: de prevención y de mitigación de las secuelas de la guerra, los cuales se ejecutan a través de la Red de Solidaridad Social en coordinación con el ICBF y de la Vicepresidencia de la República a través del programa presidencial para los Derechos Humanos, respectivamente y en coordinación con **ONGs**.

Programa de Prevención de accidentes por Minas Antipersonales y Atención a Víctimas. Monto a ejecutar \$857 millones. Los beneficiarios son las Víctimas de Minas Antipersonales y sus familiares, ubicadas en Cauca: Almaguer, Balboa, Corinto, El Bordo, La Vega, San Sebastián, Timbio. Valle: Cali, Jamundí, Palmira, Río Frío Antioquia: Caicedo, Mutatá, San Francisco, Segovia, Turbo, Amalfi,

Apartadó, Carepa, San Rafael y San Carlos. Bolívar: Morales, San Pablo, Santa Rosa del Sur, Montecristo, Tiquicio, Arenal. Santander: Barrancabermeja, El Carmen, San Vicente de Chucurí, Rionegro, Matanza.

Ampliación de cobertura y mejoramiento de la calidad de la Educación en el Sector niños / jóvenes con cupos escolares en 72 grupos de programas de Postprimaria y Telesecundaria. Cobertura total para los tres años del programa de ciclo de educación básica niños/jóvenes localizados en San Vicente del Caguán, Cartagena del Chairá; Villa Garzón, Puerto Guzmán, Orito, Valle del Guamuez, Puerto Caicedo, San Miguel, Puerto Leguizamo, Mocoa; Tolima: Ataco, Chaparral, Planadas, Río Blanco; Nariño: El Tablón de Gómez, Belén, La Cruz, La Unión, San Pablo, Génova; Huila: Isnos, San Agustín, Oporapa, Pitalito, Palestina, Saladoblanco, Acevedo; Cauca: Florencia, La Vega, San Sebastián, Sotará.

Apoyo al fortalecimiento del Observatorio de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario. Monto a ejecutar **\$916 millones. Este proyecto va dirigido a todo el país.**

Programa de prevención, vigilancia, detección y atención de la violencia intrafamiliar HAZ PAZ. Monto a ejecutar **\$780 millones. Los beneficiarios directos son 570** entre funcionarios, ONG's, Universidades Particulares. Beneficiarios indirectos: la población de los municipios del proyecto. La localización se halla en **Meta:** Villavicencio; **Putumayo:** Mocoa, Puerto Asís; **Huila:** Pitalito.

Implementación de la Red Nacional de Promotores de Derechos Humanos. Monto a ejecutar \$962 millones. Beneficiarios Directos: 450 promotores de Derechos Humanos Formados, Instituciones Universitarias fortalecidas en las áreas de DDHH y DIH. Se espera que las acciones de réplica lleguen como mínimo a 10.000 personas. La localización se halla distribuida de la siguiente forma: Medellín Universidad de Antioquia; Cartagena, Universidad de Bolívar; Cali, Universidad del Valle; Bucaramanga, Universidad Industrial de Santander; Pasto, Universidad de Nariño; Caquetá, Universidad del Amazonas; Manizales, Universidad de Caldas; Tunja, Universidad Pedagógica y tecnológica de Colombia; Popayán, Universidad del Cauca; Bogotá, Universidad Nacional de Colombia.

Cultura para la Paz- Manos a la Paz. Monto a ejecutar \$100 millones. Beneficiarios 600 niños y jóvenes capacitados y motivados a ejercer liderazgo en DDHH y DIH; Indirectos, Jóvenes y habitantes de los municipios en los que se llevó a cabo el proyecto. Caquetá, San Vicente del Caguán, Florencia. Cauca, Popayán; Antioquia: Apartadó, Ituango, Putumayo, Puerto Asís; Santander, Barrancabermeja; Meta, Villavicencio; Tolima, Ibagué; Nariño, Tumaco; Neiva, Huila, Valle, Palmira; Guaviare, San José del Guaviare; Cesar, San Alberto.

1.9 EJECUCIÓN DE RECURSOS

Esta información está contemplada en Anexo No.1.

1.10 CUESTIONARIOS FONDO DE INVERSION PARA LA PAZ.

Esta información está contemplada en Anexo No.4,5 y 6

2. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ALTERNATIVO -PLANTE

2.1 GENERALIDADES

El Plan Nacional de Desarrollo Alternativo, creado mediante el Decreto 472 del 11 de marzo de 1996, es un Programa adscrito a la Presidencia de la República; hace parte del Plan Nacional de Lucha contra la Droga (1998-2002), de la política de paz y es pilar fundamental de las acciones adelantadas por la Presidencia de la República.

Misión

Disminuir la participación de la población objetivo, en las actividades ilícitas mediante procesos regionales y locales de construcción de alternativas sociales y económicas lícitas, financiera y ambientalmente sostenibles y actuar como instrumento **facilitador** y dinamizador del proceso de paz

Objetivo general

Lograr la desvinculación de campesinos, colonos e indígenas de cultivos ilícitos como medio de subsistencia, y a consolidar procesos competitivos y sostenibles de desarrollo rural que garanticen al bienestar de la población, el ejercicio de la democracia y la integración de las zonas de economía campesina afectadas por los cultivos ilícitos a la dinámica del desarrollo regional y nacional.

Cobertura

El Plan Nacional de Desarrollo Alternativo hace presencia en 96 municipios priorizados en 11 departamentos: Bolívar (sur del departamento), Caquetá, Cauca, Guainía (eje del río Guaviare entre Guainía y Vichada), Guaviare, Huila, Meta, Norte de Santander (región del Catatumbo), Nariño, Putumayo y Tolima.

Estadísticas

Fueron detectadas en 1994, 39.800 hectáreas de coca, 20.200 de amapola y 5000 de marihuana. Involucradas 30.000 familias campesinas, con el 60%, y 20% de las áreas cultivadas.

Para el año 2000 se reportan 103.500 hectáreas de coca y 6.500 de amapola, según Estados Unidos Existen 138.000 hectáreas de coca. De acuerdo con el diario el Tiempo del 14 de mayo del 2001 hay más de 160.000 hectáreas de coca que producen 820 toneladas de cocaína

2.2. COMPONENTES

A continuación se presentan los componentes del Plan Nacional de Desarrollo Alternativo:

Fortalecimiento Institucional y Comunitario

A través de este componente se desarrollan acciones orientadas al fortalecimiento institucional de las administraciones municipales, del sistema educativo local y de la salud pública, y se adelantan acciones de comunicación social y de periodismo.

Tecnología y Producción

A través de este componente se desarrollan acciones de apoyo a la implementación de proyectos de desarrollo económico regional, comercialización, investigación tecnológica y preinversión de factibilidades económicas o tecnológicas de estos proyectos.

Conservación de Áreas Frágiles y de Importancia Ambiental

A través de este componente se realizan acciones orientadas a la conservación de bienes y servicios ambientales.

Apoyo a Pueblos Indígenas

Este componente está orientado a fortalecer y respetar la jurisdicción indígena, asegurar procesos de autonomía y consolidar la territorialidad indígena, respetando la diversidad étnica y cultural, así como sistemas económicos y productivos tradicionales articulados a procesos de modernización.

Se realizaron inversiones principalmente en Cauca, Putumayo, Nariño, Caquetá, Huila, Tolima y eje del río Guaviare. Se implementaron 12 proyectos que benefician a 49 comunidades de 18 pueblos: Yanakonas, Guambianos, Paez, Pastos, Ingas, Kamentzá, Kofán, Siona, Awa, Emberas, Murüi (Huitotos), Kurripacos, Kubeos, Sikuaní, Piapoco, Puinave, Piaroa, Koreguajes.

Los proyectos se orientaron a inversiones en áreas productivas tradicionales, dentro de las cuales se observan: sistemas agroforestales, seguridad alimentaria, piscicultura, cría de especies menores, jardines medicinales. Estos proyectos

cuentan con asistencia técnica para las actividades productivas y fortalecimiento institucional.

Infraestructura para el Desarrollo Rural

Este componente agrupa los programas de vivienda rural e infraestructura vial y de servicios.

2.3. RECURSOS FINANCIEROS

Por disposición legal, los recursos del Fondo PLANTE, están constituidos por:

Los recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación.

Las donaciones en dinero que ingresen directamente al -fondo.

Donaciones en especie

Recursos de crédito que contrate la Nación. El financiamiento del Programa de Desarrollo Alternativo ha sido garantizado con recursos del crédito BID No.984 OC-CO préstamo de la Banca Multilateral suscrito el 16 de marzo de 1997.

Aportes en dinero provenientes de Cooperación Internacional.

Los demás bienes derechos y recursos adjudicados, adquiridos o que adquieran a cualquier título, de acuerdo con la ley.

Actualmente El PLANTE desarrolla su objeto legal con base en recursos nacionales que son situados en el presupuesto del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.

CUADRO No.12
RECURSOS FINANCIEROS PERIODO 1998 - 2001
(Cifras en Millones)

Presupuesto	1998	1999	2000	2001
Apropiado	\$40.306.08	\$20.776.48	*\$17.530.38	\$16.989.88
cupo Fiscal FIP				\$21 .000.00
Ejecutado	\$40.060.23	\$14.318.84	**\$15.575.72	\$9.708.38

*Incluye 1.988.68 de Contrapartida AID apropiados en la ACCI

** Vigencias futuras por \$3.746.76

Cifras tomadas del PLANTE

CUADRO No.13
PRESUPUESTO PARA 2001
(Cifras en Millones)

CONCEPTO	VALOR
PRESUPUESTO NACIONAL	16.989,88
PRESUPUESTO INVERSIÓN FIP	21 .000,00
AID-CHEMONICS	74.412,00
PENUD	142,00
UNDECP	2.189,00
TOTAL	\$114.734,88

Proyectos contratados y en tramite, Zona amapolera \$22.258 corresponde a los tres años de la AID coccalera 108.989 para 5 años de la AID

Empréstito BID 984 OC-CO por US\$90.000.000, contrapartida de US\$60.000.000. A comienzos de la vigencia 2000, solo había ejecutado US\$22.000.000 que representan el 24% del total del crédito, presentándose retraso en el desarrollo del mismo por cuánto la finalización de las inversiones estaba programada para marzo del 2001, lo que condujo a solicitar prórroga por tres años, hasta el mes de Marzo del año 2004 y a su vez disminución en el empréstito por valor de US\$40'000.000 , ocasionando recorte en la Segunda fase del crédito.

Para el 2000, el Presupuesto Nacional fue \$15.541.7millones

En el 2001 el programa cuenta con un presupuesto de \$114.734. millones, representados así: \$16.989.88 aforados en el Presupuesto Nacional de los cuales se dispusieron \$15.000 para Inversión lo demás para funcionamiento,\$76.744.85 son recursos de Cooperación Internacional y donaciones, se autorizó ampliación del Cupo Fiscal a través del FIP por \$21.000.millones de recursos del empréstito BID.

El nivel de ejecución a agosto 31 alcanzo \$59.243,64 millones equivalentes al 51% del total presupuestado

Según inventario de Proyectos PLANTE, del 1997 a 1999 se firmaron 1533 por valor del \$127.783. millones, en el año 2000, 62 proyectos por \$27.993.millones

Los convenios de la vigencia 1997, en proceso de liquidación, ascienden a 638 contratos sin liquidar y representan \$23.367. millones, para 1998 hay 307 contratos por un valor de \$ 31.750. millones. Para dos vigencias existe un inventario de 945 convenios por valor de \$55.117. millones.

2.3.1 Cooperación Internacional

En cooperación internacional, el PLANTE, para el período 1996-2002, obtuvo la suma de US\$1 12.425.750, provenientes de las siguientes fuentes: CICAD-OEA, FRANCIA, UNDCP, PNUD, USAID, CHINA, JAPON y COREA. De este monto, en la actualidad existen US\$87.500.000 pendiente de llegada del operador americano AID, para iniciar ejecución.

Además cuenta con un compromiso del Gobierno Nacional de acreditar recursos por contrapartida nacional de US\$ 34.163.250, se trata de una valoración de aportes en especie o inversión que el PLANTE u otras entidades aporten.

2.4. CUESTIONARIOS

2.4.1 General

- ξ ¿Cuál es la situación actual en el Putumayo referente al fenómeno de la erradicación de los cultivos de uso ilícito en forma manual ?
- ξ ¿Cuál es la solución que las autoridades locales visualizan?
- ξ ¿Estos programas de sustitución de cultivos han servido para aliviar un poco la crisis económica , sobre todo de alimentos?
- ξ ¿Ha servido de algo el incremento del pie de fuerza y el plan de choque ordenado por el Gobierno para controlar la situación del Putumayo?
- ξ ¿Qué información tiene ustedes sobre los colombianos que han huido a Lago Agrio, en Ecuador?
- ξ ¿Hay mucha gente que está traspasando la frontera?
- ξ ¿Los efectos de las políticas de lucha contra la droga adoptadas en el contexto nacional, se ven reflejados en el departamento, en el municipio? ¿de que manera?.
- ξ ¿Las acciones de erradicación voluntaria han sido efectivas y han beneficiado a los campesinos, colonos, e indígenas?.
- ξ ¿Cree usted que el aumento de la demanda y de los precios en los países consumidores son incentivo para que el fenómeno continúe?.
- ξ ¿Las acciones desarrolladas por el Plan Nacional de Desarrollo Alternativo PLANTE, han dado lugar a la aparición de nuevos mercados promisorios?. ¿Se están comercializando en forma efectiva los productos?

2.4.2 Para la fuerza pública y otros

- ξ ¿Las medidas de interdicción represión y control adelantadas por la dirección de antinarcóticos de la policía nacional han obligado en la zona el desplazamiento de los cultivos y de los centros de comercialización?. ¿al desplazamiento forzoso de la población?.
- ξ ¿El debilitamiento de la estructura del narcotráfico, a dado lugar a la aparición de nuevas formas organizativas para la producción, comercialización y distribución de las sustancias ilícitas? ¿Cuáles organizaciones (Guerrilla, Paramilitarismo, Nuevo Narcotráfico o Delincuencia común).

ξ ¿Se ofrecen en la región ventajas competitivas para que el narcotráfico desarrolle sus actividades con alta rentabilidad?

ξ ¿Colombia es considerada como el principal productor de coca en el mundo y comienza a presentar efectos críticos en algunas localidades y regiones del país, debido al aumento de la violencia y a los impactos negativos que dichas actividades generan sobre el ambiente, los recursos naturales y la biodiversidad y en la vida económica, social y cultural de las zonas afectadas. ¿ Que efectos de los anteriores cree usted que se están dando en el departamento o municipio?.

ξ ¿La producción de amapola no alcanza los niveles de la coca, su ubicación en ecosistemas altamente frágiles y vulnerables, como es el caso de los bosques andinos de niebla, además de los conflictos sociales y económicos mencionados, pone en alto riesgo las cuencas hidrográficas y compromete el abastecimiento de agua para las regiones más densamente pobladas del país. ¿ Considera usted que esta problemática este afectando negativamente su región?.

2.4.3 Para organizaciones y Autoridades locales

ξ ¿En su región son altos los índices de pobreza?.

ξ ¿Es suficiente la infraestructura de comunicaciones, servicios básicos y equipamientos sociales y comunitarios?.

ξ ¿Existen economías informales desarticuladas de los mercados y escasa presencia estatal?

ξ ¿Uno de los componentes del programa PLANTE es el Fortalecimiento Institucional y Comunitario se ha manifestado efectivamente en su región?. ¿A nivel del sistema educativo local y de la salud pública se ha mejorado?.

ξ ¿Se desarrollan en su región acciones de apoyo a la implementación de proyectos de desarrollo económico regional, comercialización, investigación tecnológica y preinversión de factibilidades económicas o tecnológicas de estos proyectos?

ξ ¿Se realizan acciones orientadas a la conservación de bienes y servicios ambientales en su departamento municipio o región?..¿ cuales?

ξ ¿Que actividades encaminadas al apoyo a Pueblos Indígenas se han desarrollado en cuanto a fortalecer y respetar la jurisdicción indígena, asegurar procesos de autonomía y consolidar la territorialidad indígena?.

¿Se respeta la diversidad étnica y cultural, así como los sistemas económicos y productivos tradicionales ?.

ξ ¿Dentro de los proyectos encaminados a inversiones en áreas productivas tradicionales, tales como sistemas agroforestales, seguridad alimentaria, piscicultura, cría de especies menores, jardines medicinales que cuentan con asistencia técnica para las actividades productivas, que comunidades indígenas no se han visto beneficiadas aún?.

ξ ¿Son útiles las obras de infraestructura para el Desarrollo de su región? (vías puentes reparaciones etc.)

ξ ¿ Las obras que se inician se terminan o quedan inconclusas ?.

ξ ¿ Se realizan las obras en los tiempos razonables?.

ξ ¿ Se contrata mano de obra de la misma región para la construcción de las obras ?.

ξ ¿ Se cancela oportunamente a los contratistas según avances de obra?.

ξ ¿ Los insumos y materiales para proyectos productivos se entregan

ξ oportunamente, son buenos la cantidad entregada suple las necesidades es restringida su entrega?.

ξ ¿Antes de comenzar el proyecto productivo se ofrece alguna capacitación técnica a los campesinos ?.

ξ ¿ Existen mecanismos de ayuda para comercializar los productos ?.

ξ ¿ Los precios de venta de los productos retribuyen el costo de su producción?.

ξ ¿ Con que productos se han sustituido los cultivos de uso licitó en su región?.

ξ ¿El desarrollo de estos proyectos generan empleo?.

ξ ¿Las zonas de reasentamientos son aptas para la salud y cosecha de los cultivos alternativos.

ξ ¿Hay fácil acceso a la información y a los créditos ofrecidos?

- ξ ¿Existe alguna oficina o entidad donde se puedan comunicar las quejas reclamos y sugerencias?.
- ξ ¿Se ofrece alguna capacitación a la población sobre los efectos nocivos del cultivo de ilícitos?
- ξ ¿ Los pactos sociales de erradicación voluntaria y desarrollo alternativo se cumplen a cabalidad y son respetados por las partes involucradas ?.
- ξ En el departamento del Putumayo se viene adelantando el proceso de construcción de los pactos sociales en el que se ha focalizado a 9 municipios del departamento Fue así como se programaron 31 pactos sociales, para ser firmados en el primer semestre del 2001. ¿en que grado de avance se encuentran estos pactos ? ¿qué dificultades o problemas se han presentado?.
- ξ ¿ De los 32 pactos firmados por 33.675 familias. Y los pendientes por firmar en Puerto Leguizamo han contribuido al mejoramiento de la calidad de vida de estas comunidades y sus condiciones socioeconómicas?.
- ξ Qué clase de relaciones manejan ustedes con la cooperativas, gremios o fondos; se encuentran afiliados a alguno de ellos, y que clase de ayuda les brinda?
- ξ Qué clase de incentivos ha brindado el gobierno a la inversión de capital privado en las zonas de desarrollo alternativo?
- ξ Tiene conocimiento que estos programas han ayudado a la generación de empleo?

2.5 PROYECTOS EN DESARROLLO

En los Anexos Números 2 y 3, se relacionan algunos proyectos ejecutados con recursos del BID, para las vigencias 2000 y 2001; así como recursos asignados al PLANTE, a través del Fondo de Inversión para la Paz FIP.