



Presidencia
República de Colombia

Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

Rad 173
27-07-06

Bogotá, D.C, octubre 14 de 2005

Doctor
Luis Fernando Almario Rojas
Representante a la Cámara
Departamento de Caquetá
Ciudad

CAMARA DE REPRESENTANTES
SECCION DE CORRESPONDENCIA
CORRESPONDENCIA RECIBIDA
fecha 19 OCT. 2005 Ha. 9:30 P

Honorable Representante,

Teniendo en cuenta la conversación sostenida con Usted la semana pasada, de manera atenta me permito remitir la respuesta dada por USAID-Colombia con respecto a la cooperación del Gobierno de los Estados Unidos en el Departamento de Caquetá.

Cordial saludo,


DIEGO ANDRÉS MOLANO APONTE
Dirección Programas Presidenciales Acción Social
DT RSS-FIP

ANÁLISIS DE CAQUETÁ

Antecedentes y Bases para el Enfoque Geográfico del Programa de USAID/Colombia:

El enfoque geográfico del programa de USAID/Colombia fue desarrollado en consulta con el gobierno colombiano, operadores de programa, consultores y otras partes interesadas relevantes para escoger las regiones y municipios sobre las cuales enfocar el programa para el periodo 2006-2008. Esta selección busca concentrar la mayoría de actividades de USAID/Colombia en áreas del país que: 1) actualmente tienen cultivos de coca y/o amapola y/o son vulnerables a la producción de cultivos ilícitos; 2) tienen un potencial económico significativo; 3) cuentan con voluntad política a nivel local y nacional; y 4) actualmente tienen una alta incidencia de conflicto. La Misión cree que sus programas en desarrollo alternativo, democracia y asistencia humanitaria pueden y serán sostenibles si las actividades se concentran específicamente en las áreas del país que cumplen con estas características. También se estableció que todas las actividades de programas sean cuidadosamente coordinadas como un medio para maximizar la sostenibilidad y el impacto a nivel individual y general del programa. Los municipios de enfoque para recibir asistencia pueden ser ajustados durante la ejecución del programa.

¿Por qué no se escogió a Caquetá como área de enfoque de nuestros programas? A pesar de que el departamento registra presencia de cultivos de coca (aproximadamente 7.000 hectáreas en 2004), no cuenta con el suficiente potencial económico y la inversión del sector privado es muy poca. Además, a pesar de existir la voluntad nacional y local para apoyar actividades económicas lícitas, el departamento registra niveles muy altos de conflicto y de presencia de las FARC. Esta circunstancia dificulta el control efectivo sobre la región, y ha perjudicado de manera importante las actividades de desarrollo alternativo en la región. Ejemplos:

-Un proyecto de ganadería financiado por USAID con la UNODC nunca se inició debido a los problemas de seguridad y la imposibilidad de establecer un ejecutor local del proyecto. En el 2003 los recursos fueron transferidos a otras actividades en el departamento de Nariño.

-El proyecto de caucho en Caquetá se inició en 2001 con la Asociación de Reforestadores y Cultivadores de Caucho de Caquetá (ASOHECA) para financiar la ampliación de la producción de caucho y la construcción de una planta de procesamiento. Estas actividades se desarrollan en los municipios de San José de Fragua, Albania, Curillo, Solita, Solano, Valparaiso, Milán, y Montañita. Algunos resultados del proyecto incluyen el establecimiento de 1.722 hectáreas de caucho, las cuales han beneficiado 578 familias que también erradicaron 918 hectáreas de coca. El proyecto es sujeto a serias preocupaciones sobre la seguridad. Recientemente, algunos empleados de la USAID fueron informados que no era recomendable visitar la planta de procesamiento de caucho en Montañita.

El proyecto de cafés especiales de USAID dejó Caquetá como área del proyecto debido a las preocupaciones sobre la seguridad, y por la carencia de compromiso por parte del Comité de Cafeteros del Departamento. Los recursos se reasignaron a Caldas.

El proyecto de gobernabilidad local de USAID comenzó en el 2001 y culminó sus actividades en marzo de 2004. El programa suministró asistencia técnica y/o apoyó a proyectos de infraestructura en la totalidad de los municipios del departamento. El programa concentró sus actividades en las cabeceras municipales (más "urbanas") y se presentaron algunas dificultades para visitar los sitios del proyecto.

Desafortunadamente, las condiciones de seguridad en Caquetá y su potencial económico no han cambiado. Caquetá tiene muchas características parecidas a las de Putumayo donde el desarrollo de alternativas lícitas y sostenibles continúa siendo un reto importante.

Analisis de Costos Competitivos:

Para evaluar el costo que implica desarrollar actividades de desarrollo alternativo en Caquetá, hemos tomado el costo general del proyecto por familia y por hectárea que implica desarrollar alternativas para los proyectos de Caucho en Caquetá, así como para los proyectos de flores/follajes tropicales y pimienta negra en Putumayo. Estos últimos son productos que probablemente también podrían cultivarse en Caquetá. Estos proyectos son más caros por hectárea o por familia porque incluyen plantas de procesamiento y un alto nivel de asistencia técnica para formar asociaciones de campesinos/cultivadores, como entrenar a agrónomos y cultivadores locales en los nuevos cultivos. El costo por familia y por hectárea disminuiría eventualmente a medida que más hectáreas y familias participen. Sin embargo, los costos reflejan las dificultades en establecer cultivos alternativos en regiones como Putumayo y Caquetá, en las cuales hay poco interés inicial por parte del sector privado junto con considerables limitaciones económicas, de infraestructura y de seguridad.

Proyecto de Caucho en Caquetá:

Costo Total: US\$5.4 millones
Contribución de USAID: US\$3.6 millones
Hectáreas: 1.722
Familias Beneficiadas: 578
Costo General por Familia: US\$9.342
Costo General por Hectárea: US\$3.135
USAID Costo por Familia: US\$6.228
USAID Costo por Hectárea: US\$2.090

Pimienta Negra:

Costo total: US\$0.6 millones
Contribución de USAID: US\$0.5 millones